

**UCHWAŁA Nr XVI/ /2020
RADY GMINY LELIS
z dnia 28 lutego 2020 r.**

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) i art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz.2325) uchwala się, co następuje:

§ 1.1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę Prokuratora Rejonowego w Ostrołęce nr PR Pa 13.2020 z dnia 7 lutego 2020 r. w Ostrołęce na uchwałę Nr III/19/2018 Rady Gminy Lelis z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Lelis i uchwałę Nr VIII/69/2019 Rady Gminy Lelis z dnia 25 czerwca 2019 r. zmieniającą uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Lelis.

2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust.1 stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Lelis.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 14 lutego 2020 r. do Rady Gminy Lelis wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Ostrołęce nr PR Pa 13.2020 z dnia 7 lutego 2020 r. na uchwałę Nr III/19/2018 Rady Gminy Lelis z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Lelis i uchwałę Nr VIII/69/2019 Rady Gminy Lelis z dnia 25 czerwca 2019 r. zmieniającą uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Lelis.

Zgodnie z art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz.2325) skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Z uwagi na fakt, iż zaskarżona uchwała została uchwalona przez Radę Gminy Lelis, skarga do sądu administracyjnego musi zostać wniesiona za pośrednictwem tego organu. Rada Gminy przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia otrzymania.

Podjęcie uchwały jest konieczne dla zrealizowania obowiązku ustawowego.


WÓJT
Stefan Prusik

Załącznik do uchwały Nr XVI/ /2020
Rady Gminy Lelis
z dnia 28 lutego 2020 r.

Lelis, dnia 28 lutego 2020 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Warszawie

ul. Jasna 2/4

00-013 Warszawa

Skarżący: Prokurator Rejonowy

Ul. Rejtana 4

07 -410 Ostrołęka

PR Pa 13.2020

Strona przeciwna: Rada Gminy Lelis

07-402 Lelis, ul. Szkolna 39

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz.2325), dalej zwaną p.p.s.a. Rada Gminy Lelis przekazuje skargę Prokuratora Rejonowego w Ostrołęce zwanego dalej Prokuratorem nr PR Pa 13.2020 z dnia 7 lutego 2020 r. na uchwałę Nr III/19/2018 Rady Gminy Lelis z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Lelis i uchwałę Nr VIII/69/2019 Rady Gminy Lelis z dnia 25 czerwca 2019 r. zmieniającą uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Lelis.

W odpowiedzi na skargę Rada Gminy Lelis składa wniosek o odrzucenie skargi, a w przypadku negatywnego rozpoznania składa wniosek o oddalenie skargi w całości.

Uzasadnienie

Prokurator, za pośrednictwem Rady Gminy Lelis wniósł skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na uchwałę Nr III/19/2018 Rady Gminy Lelis z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Lelis i uchwałę Nr VIII/69/2019 Rady Gminy Lelis z dnia 25 czerwca 2019 r. zmieniającą uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Lelis.

Do sądu administracyjnego można zaskarżyć różne akty prawne, decyzje czy postanowienia rozpoznawane po raz drugi. Od decyzji służy odwołanie, od postanowienia – zażalenie, a w przypadku uchwały rady gminy nie ma takich środków. W takiej sytuacji ustawa przewiduje obowiązek wezwania do usunięcia naruszenia prawa. Prokurator Rejonowy w Ostrołęce nie wzywał Rady Gminy Lelis do usunięcia naruszenia prawa w sprawie uchwał:

- 1) nr III/19/2018 Rady Gminy Lelis z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lelis ;
- 2) nr VIII/69/2019 Rady Gminy Lelis z dnia 25 czerwca 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lelis.

Warunkiem formalnym wniesienia skargi było uprzednie wezwanie Rady Gminy Lelis do usunięcia naruszenia prawa. Tymczasem, jak wynika z skargi i informacji tut. Urzędu skarżący przed wniesieniem skargi tego warunku nie dopełnił, od razu przedstawiając sprawę w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym.

Po drugie pierwsza uchwała pochodzi z 2018 r., natomiast ostatnia wskazywana uchwała Rady Gminy Lelis pochodzi z dnia 25 czerwca 2019 r., a ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego została dnia 1 lipca 2019 r. (Dz. z 2019 r. poz. 8125).

Zgodnie z art. 53 ust 3 p.p.s.a Prokurator może wnieść skargę w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie aktu. Uchwała Rady Gminy Lelis weszła w życie w terminie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, a więc dnia 14 lipca 2019 r. Termin 6 miesięczny od dnia wejścia w życie tego aktu prawa miejscowego upłynął dnia 14 stycznia 2020 r., natomiast Prokurator Rejonowy w Ostrołęce wniósł skargę dnia 14 lutego 2020 r.

Po trzecie uchwały nr III/19/2018 Rady Gminy Lelis z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lelis i nr VIII/69/2019 Rady Gminy Lelis z dnia 25 czerwca 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lelis były przedmiotem badania w ramach nadzoru prowadzonego przez Wojewodę Mazowieckiego. Wyżej wymienione akty prawa miejscowego były doręczone Wojewodzie Mazowieckiemu, a następnie opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i nie były przedmiotem rozstrzygnięć nadzorczych. Przed podjęciem tych uchwał ich projekty były konsultowane pod względem zgodności z prawem z organami administracji z zakresu ochrony środowiska i zostały zaopiniowane pozytywnie.