



Warszawa, 09 marca 2022 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WNP-O.1410.7.2021

Rada Gminy Lelis

ul. Szkolna 39

07 – 402 Lelis

W wyniku rozpatrzenia skargi na działalność Rady Gminy Lelis z dnia 27 grudnia 2021 r., która wpłynęła do Wojewody Mazowieckiego, informuję o zajęтым w sprawie stanowisku.

Dnia 27 grudnia 2021 r. pan K.B. złożył skargę do Wojewody Mazowieckiego na działalność Rady Gminy Lelis w związku z pracami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Lelis, podczas posiedzenia w dniu 2 grudnia 2021 r., które dotyczyło wniosku z dnia 25 listopada 2021 r. zawierającego propozycje odnośnie pracy Rady i Komisji Rady Gminy Lelis.

Działając na podstawie art. 88 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm. - dalej: *u.s.g.*), Wojewoda Mazowiecki zwrócił się z prośbą do Rady Gminy Lelis o przedłożenie dokumentacji oraz wszelkich informacji o czynnościach podjętych w związku ze złożeniem przez Pana K. B. w dniu 25 listopada 2021 r. wniosku do Rady Gminy Lelis.

W odpowiedzi na pismo Wojewody Mazowieckiego przesłano dokumenty i wyjaśnienia dotyczące przeprowadzenia postępowania w sprawie rozpatrzenia ww. wniosku, w tym przed Komisją Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Lelis. Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji odbyło się w dniu 2 grudnia 2021 r.

W toku postępowania nadzorczego stwierdzono niedopełnienie wymogów dotyczących postępowania wnioskowego, wynikających w szczególności z art. 241-247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm. - dalej : *K.p.a*) oraz z art. 18b *u.s.g.* Należy zauważyć w szczególności, że jeżeli wniosek spełnia wszelkie wymogi formalne określone w *k.p.a.*, to Komisja winna go zaopiniować i przekazać do Rady Gminy w celu podjęcia stosownej uchwały. Nie została też przekazana wnioskodawcy informacja zwrotna o sposobie rozpatrzenia wniosku. Organ gminy – mimo nadanej nazwy pisma - powinien badać rzeczywistą intencję jego autora, gdyż niedopełnienie tych zasad może prowadzić do niedopuszczalnej zmiany kwalifikacji prawnej wbrew intencjom osoby wnoszącej.

Organ nadzoru stwierdził, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji błędnie potraktowała wniosek pana K.B. z dnia 25 listopada 2021 r., jako kolejne pismo w tej samej sprawie. Tymczasem poprzedni wniosek pana K.B. z dnia 11 października 2021 r. dotyczył wprowadzenia zmian w § 72, 73 i 74 *Statutu Gminy Lelis*, które to przepisy regulują zasady dostępu do dokumentów, zaś wniosek z dnia 25 listopada 2021 r. odnosił się do wprowadzenia w *Statucie* zmian w zakresie trybu pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Wniosek z dnia 11 października 2021 r. był procedowany w dniu 22 listopada 2021 r. i podjęto wówczas uchwałę Rady Gminy Lelis nr XXXII/218/ 2021.

Zdaniem organu nadzoru, członkowie Komisji błędnie uznali, iż mają prawo przyjąć, stosownie do treści art. 239 *k.p.a.*, że: „w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

Następstwem przyjętego przez Komisję Skarg stanowiska był brak rozpatrzenia przez Radę Gminy Lelis wniosku pana K.B. z dnia 25 listopada 2021 r. i podjęcia w tym przedmiocie stosownej uchwały.

Mając na uwadze powyższe, Wojewoda Mazowiecki uznał, iż Rada Gminy Lelis, wbrew ciążącemu na niej obowiązкови, nie rozpatrzyła wniosku pana K. B. z dnia 25 listopada 2021 r.

Zgodnie z brzmieniem art. 244 *K.p.a.*, w sprawie terminu załatwienia wniosku stosuje się przepis art. 237 § 1 *K.p.a.* określający załatwienie skargi (wniosku) bez zbędnej zwłoki, nie później niż w ciągu miesiąca. Art. 244 § 2 *K.p.a.* wskazuje, że o sposobie załatwienia wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę. Natomiast art. 18b *u.s.g.* stanowi: *Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji (ust. 1) W skład komisji skarg, wniosków i petycji wchodzi radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w art. 19 ust. 1 (ust. 2). Zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy (ust. 3).*

Rozpatrzenie skargi na radę gminy następuje w trybie postępowania skargowego unormowanego w dziale VIII *K.p.a.*. Art. 227 *K.p.a.* stwierdza, że: *przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.* Art. 229 pkt 1 stwierdza, że organem właściwym w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności rady gminy jest wojewoda a w zakresie spraw finansowych regionalna izba obrachunkowa. Zgodnie z brzmieniem § 12 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. Nr 5 poz.46, dalej: *rozporządzenie*) organ rozpatrujący skargę lub wniosek może, na zasadach określonych w odrębnych przepisach, wydać polecenie lub podjąć inne stosowne środki, w celu usunięcia stwierdzonych uchybień oraz przyczyn ich powstawania. Natomiast zgodnie z brzmieniem art. 85 i 86 *u.s.g.* wojewoda jest organem nadzoru nad działalnością gminną a nadzór jest sprawowany pod kątem legalności.

Jak wynika z przedstawionego wyżej stanu faktycznego i prawnego Rada Gminy Lelis nie rozpatrzyła i nie załatwiła wniosku Pana K.B., który wpłynął do Urzędu Gminy Lelis w dniu 25 listopada 2021 r., do czego była zobligowana przywołanymi powyżej przepisami, tj. art. 244 w związku z art. 237 § 1 *K.p.a.*

Biorąc pod uwagę opisany powyżej stan faktyczny oraz stan prawny Wojewoda Mazowiecki uznał **skargę** na działalność Rady Gminy Lelis za **zasadną**.

W związku z uznaniem ww. skargi za zasadną, działając na podstawie art. 229 pkt 1 *K.p.a.* w związku z §12 *rozporządzenia* zwracam się o rozpatrzenie i załatwienie przez Radę Gminy Lelis wniosku Pana K.B. z dnia 25 listopada 2021 r. a ponadto, w związku z art. 258 §1 pkt 5 *K.p.a.* proszę o poinformowanie Wojewody Mazowieckiego o sposobie i terminie rozpatrzenia oraz załatwienia ww. wniosku.

Z poważaniem

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Anna Dębska

Radca Prawny (Koordynator)

Wydział Nadzoru Prawnego

/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym ważnym kwalifikowanym certyfikatem/